汉台区国土空间总体规划
2026年度动态维护方案
（公示稿）

汉中市自然资源局汉台分局

二〇二六年六月

一、编制目的

为深入贯彻《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，以汉台区2024年度国土空间规划体检评估成果为核心依据，全面落实《中共陕西省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》及市县相关发展目标，通过动态维护方式正向优化县域国土空间总体规划关键内容，保障“十五五”时期重大项目落地，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系。

二、编制思路

对接发改、生态环境、住建、水利、交通等相关部门及各镇（街道），收集梳理“十五五”重大项目核实资料、各专项规划空间协调需求、详细规划相关成果。以国土空间规划体检评估结果为基础，严守国土空间安全底线，坚决不突破省、市级国土空间总体规划确定的保护目标任务，聚焦耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线核心管控内容，同时围绕中心城区用地布局、城市绿线、紫线、黄线、蓝线、历史文化保护线、洪涝风险控制线等其他重要控制线，以及重点项目清单、规划用途分区等关键规划内容开展正向优化调整。

三、编制范围

本次方案编制范围为汉台区行政辖区内的全部国土空间，具体包含汉台区全域和中心城区两个空间层次。

四、动态维护方案

（一）永久基本农田优化调整

《汉台区国土空间总体规划（2021-2035年）》划定永久基本农田面积约11857.86公顷，占县域面积的21.60%。本次动态维护后永久基本农田保护面积18080.31公顷，较动态维护前面积有所增加，永久基本农田范围内坡度15度以上耕地面积有减少。本次动态维护有效落实了永久基本农田保护任务，维护了“三区三线”划定成果的严肃性和权威性，优化后永久基本农田数量不减少、质量有提升、布局更优化、生态有改善。

（二）生态保护红线优化调整

《汉台区国土空间总体规划（2021-2035年）》划定生态保护红线面积约166.17平方千米，占县域面积的30.26%。本次国土空间总体规划动态维护对接各级“十五五”发展规划和专项规划，无符合允许生态保护红线调整情形，未进行生态保护红线调整。

（三）城镇开发边界优化调整

《汉台区国土空间总体规划（2021-2035年）》划定城镇开发边界10693.48公顷，扩展倍数不得超过1.27。本次动态维护调入城镇开发边界项目涉及城市越野运动公园、城市公益性公墓等项目，共计调入城镇开发边界约29.90公顷，调出开发边界约56.57公顷，调整前后城镇开发边界面积减

少 26.67 公顷（合 400 亩）用于市级统筹。正向优化后城镇空间进一步集聚，方案未突破城区城镇开发边界扩展倍数及新增建设用地规模上限，切实守牢“三区三线”划定成果，维护其严肃性与权威性。

（四）城市重要控制线优化调整

本次动态维护按照“刚性管控、总量平衡、动态适配”的原则，开展城市重要控制线优化调整。“城市四线”未作调整，中心城区四线控制指标未减少。

（五）中心城区用地布局优化调整

本次动态维护结合规划实施评估结论与“十五五”规划重点建设项目实施落地等，开展中心城区用地布局优化。调整后，中心城区公共管理与公共服务用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地面积不低于国土空间总体规划指标要求，空间布局更趋合理，符合正向优化规则要求及当前城市建设发展需要。

（六）全域规划分区优化调整

以主体功能定位为基础，根据国省战略调整、经济社会发展新需求、重大项目实施或规划实施评估结论等，结合三条控制线、中心城区用地布局等正向优化，同步对国土空间总体规划确定的规划分区进行优化调整。调整后，农田保护区增加 2.21 平方公里；生态保护区和生态控制区面积保持不变；城镇发展区减少 0.22 平方公里；乡村发展区减少 1.99

平方公里。总体上全域规划分区结构保持稳定。

（七）重点建设项目维护

本次动态维护按照“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的原则，开展重点建设项目清单动态维护。为保障省市区各级“十五五”规划项目落地，本次动态维护在《汉台区国土空间总体规划（2021-2035 年）》重点项目清单基础上增补690个。其中国家级 2 个，省级49个，市级162个，县级477个，涉及能源资源类、交通类、水利类、信息通信类、防灾减灾类、公益性殡葬服务类、其他类等类型项目。

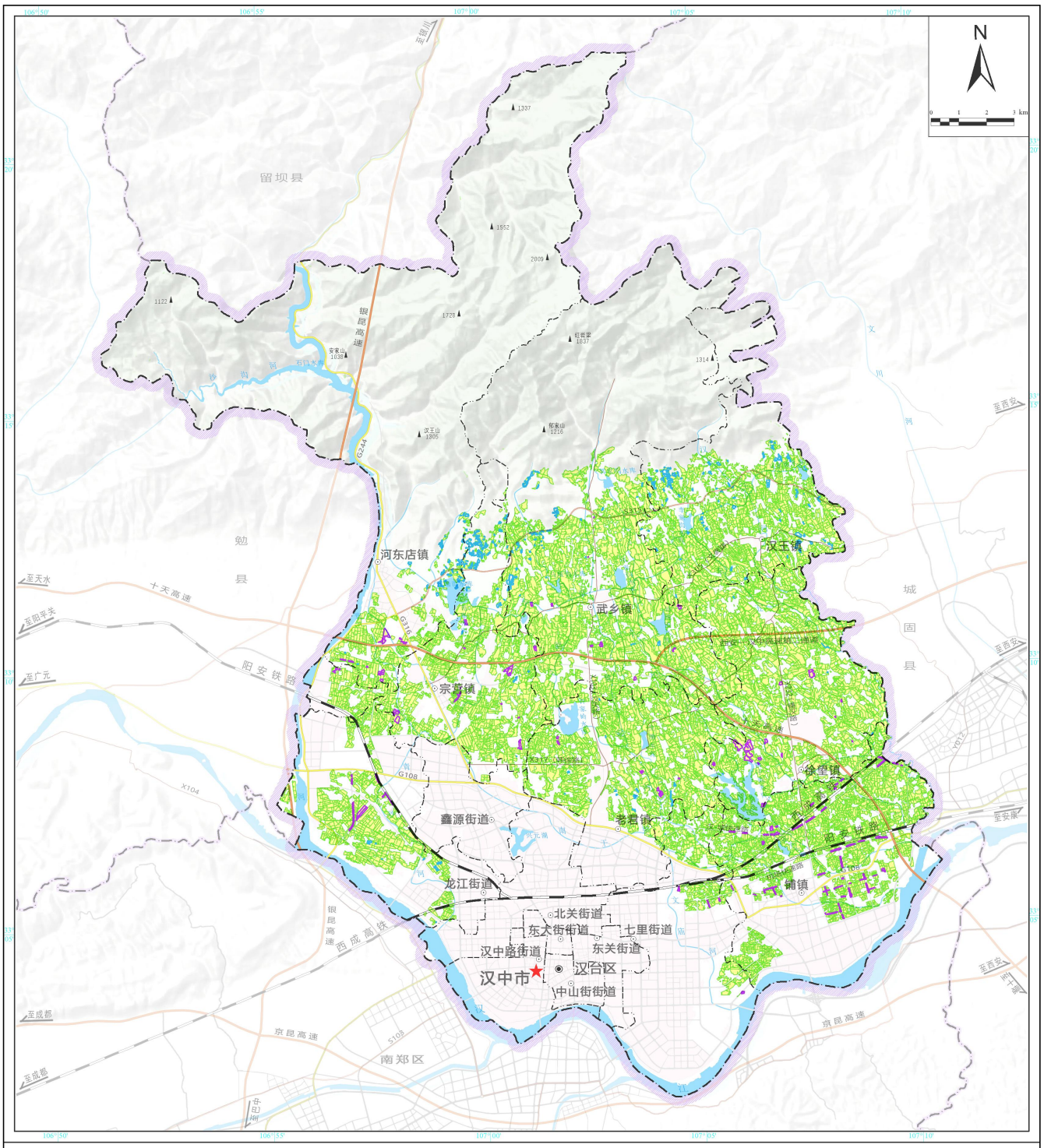
注：本动态维护方案内容以批复后成果为准。

附图：

1. 永久基本农田正向优化图
2. 城镇开发边界正向优化图
3. 国土空间用地用海规划分区正向优化图
4. 中心城区土地使用规划正向优化图

汉台区国土空间总体规划2026年度动态维护方案

永久基本农田正向优化图



图例

补划范围	县道	山峰及注记
调出范围	河流水面	
调整后永久基本农田	县（区）界	
铁路	镇（街道）界	
高速	市政府驻地	
国道	区、县政府驻地	
省道	镇政府、街道办驻地	

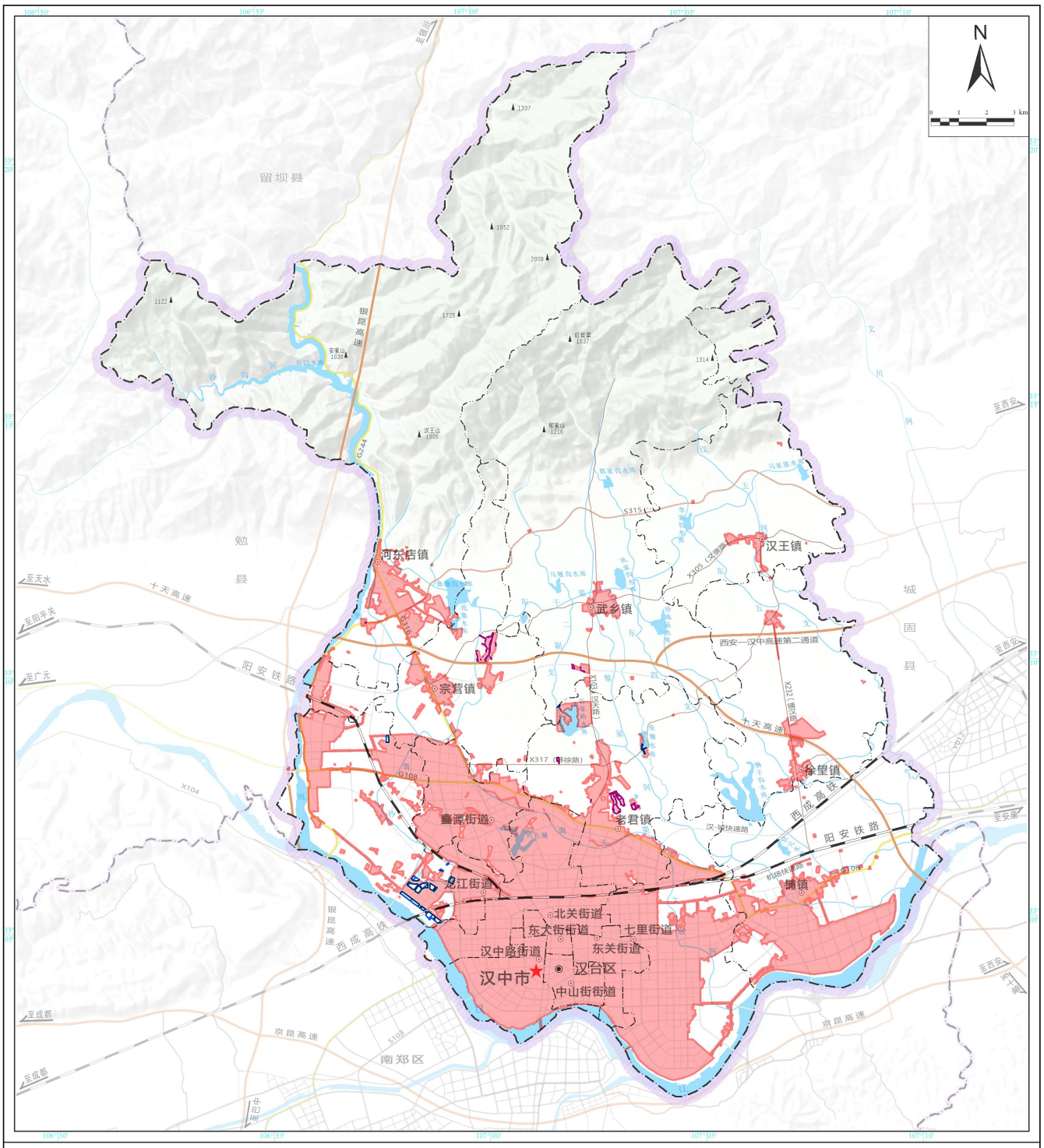
采用2000国家大地坐标系，1985国家高程基准。

汉中市自然资源局汉台分局
二 〇 二 六 年 四 月 编制

制图

汉台区国土空间总体规划2026年度动态维护方案

城镇开发边界正向优化图



图例

- 补划范围
- 调出范围
- 调整后城镇开发边界
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 县道
- 河流水面
- 县（区）界
- 镇（街道）界
- 市政府驻地
- 区、县政府驻地
- 镇政府、街道办驻地
- 山峰及注记

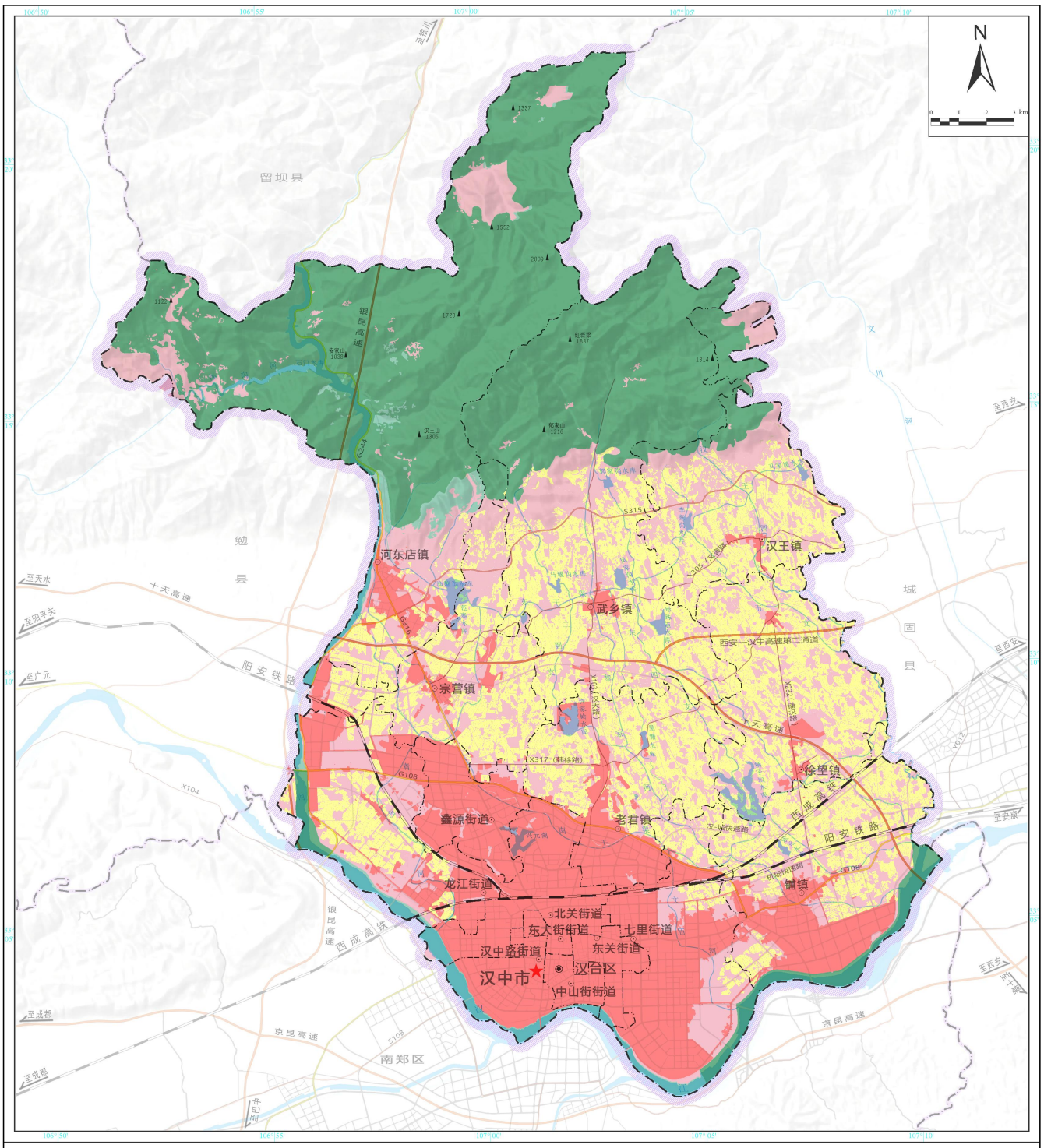
采用2000国家大地坐标系，1985国家高程基准。

汉中市自然资源局汉台分局
二 〇 二 六 年 四 月 编制

制图

汉台区国土空间总体规划2026年度动态维护方案

国土空间用地用海规划分区正向优化图



图例

农田保护区	国道	区政府驻地
生态保护区	省道	镇政府、街道办驻地
生态控制区	县道	山峰及注记
城镇发展区	河流水面	
乡村发展区	县（区）界	
铁路	镇（街道）界	
高速	市政府驻地	

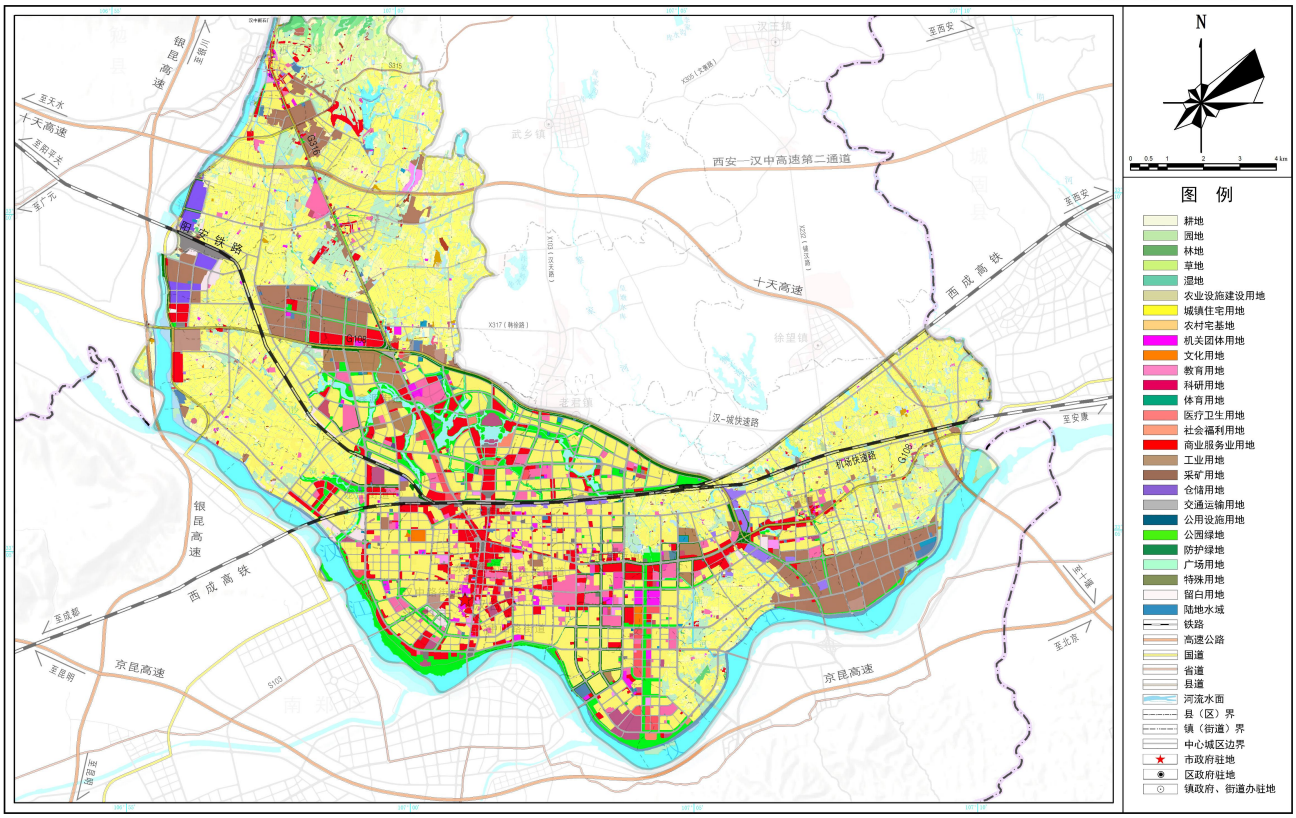
采用2000国家大地坐标系，1985国家高程基准。

汉中市自然资源局汉台分局
二 〇 二 六 年 四 月 编制

制图

汉台区国土空间总体规划2026年度动态维护方案

中心城区土地使用规划正向优化图



汉中市自然资源局汉台分局
二 〇 二 六 年 四 月　　编制

制图