

**汉台区老君镇  
国土空间总体规划  
(2021—2035年)**

**草案公示**

**老君镇人民政府**

# 01

## 规划范围与期限

**规划范围：**分为**全域**和**镇区**两个层次。全域规划范围为老君镇行政辖区内全部国土空间，总面积**35.26平方千米**。镇区规划范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围。

**规划期限：**规划期限为**2021-2035年**，规划基期为**2020年**，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围及区位图

落实汉中市、汉台区重大战略部署和汉中市、汉台区国土空间总体规划相关要求，发挥老君镇区位优势 and 资源优势，履行使命担当，助力陕西省高质量发展强区建设。老君镇国土空间开发保护的**战略定位为：“陕西省旅游特色名镇、汉台区仓储加工集散地、汉台区现代农业示范基地”**。

### 陕西省旅游特色名镇

加强历史文化遗产保护，挖掘道教文化、汉文化等深厚的文化底蕴，依托老君镇城郊区位优势，统筹许家岭水库、皇塘水库、油菜花海等自然风光，发展文化旅游、休闲农业和康养旅居产业，打造一批乡村旅游示范村。

### 汉台区仓储加工集散地

依托食品加工、冷链物流、建筑材料、家居装饰材料等绿色产业，建设中小微型工业产业园、轻工业园和集农产品展销、仓储物流、电商服务于一体的交易平台，打造汉台区中小微工业集聚园和仓储物流园。

### 汉台区现代农业示范基地

优化耕地布局，完善农田设施配套，建设农田标准化、耕作机械化、种植规模化、管理信息化的优质粮油生产基地。以现代农业产业园为载体，引导水产养殖、设施蔬菜等特色农业规模化、智慧化、绿色循环发展。

## 一心三轴，两区多园，一廊多点

**一心：**镇区发展中心

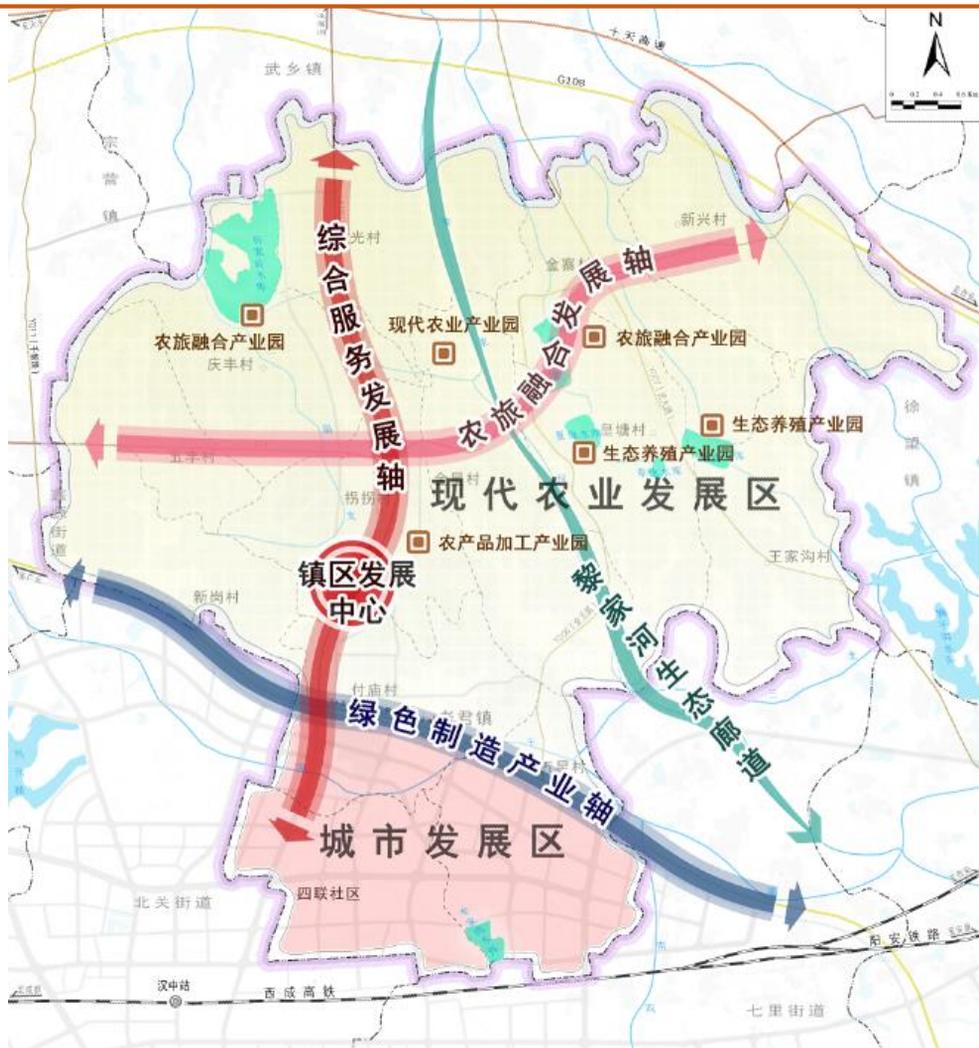
**三轴：**绿色制造产业轴、综合服务发展轴、农旅融合发展轴

**两区：**现代农业发展区、城市发展区

**多园：**培育现代农业产业园、农产品加工园区、农旅融合发展示范园等多类型农业园区

**一廊：**黎家河生态廊道

**多点：**水库、坑塘等多个生态节点

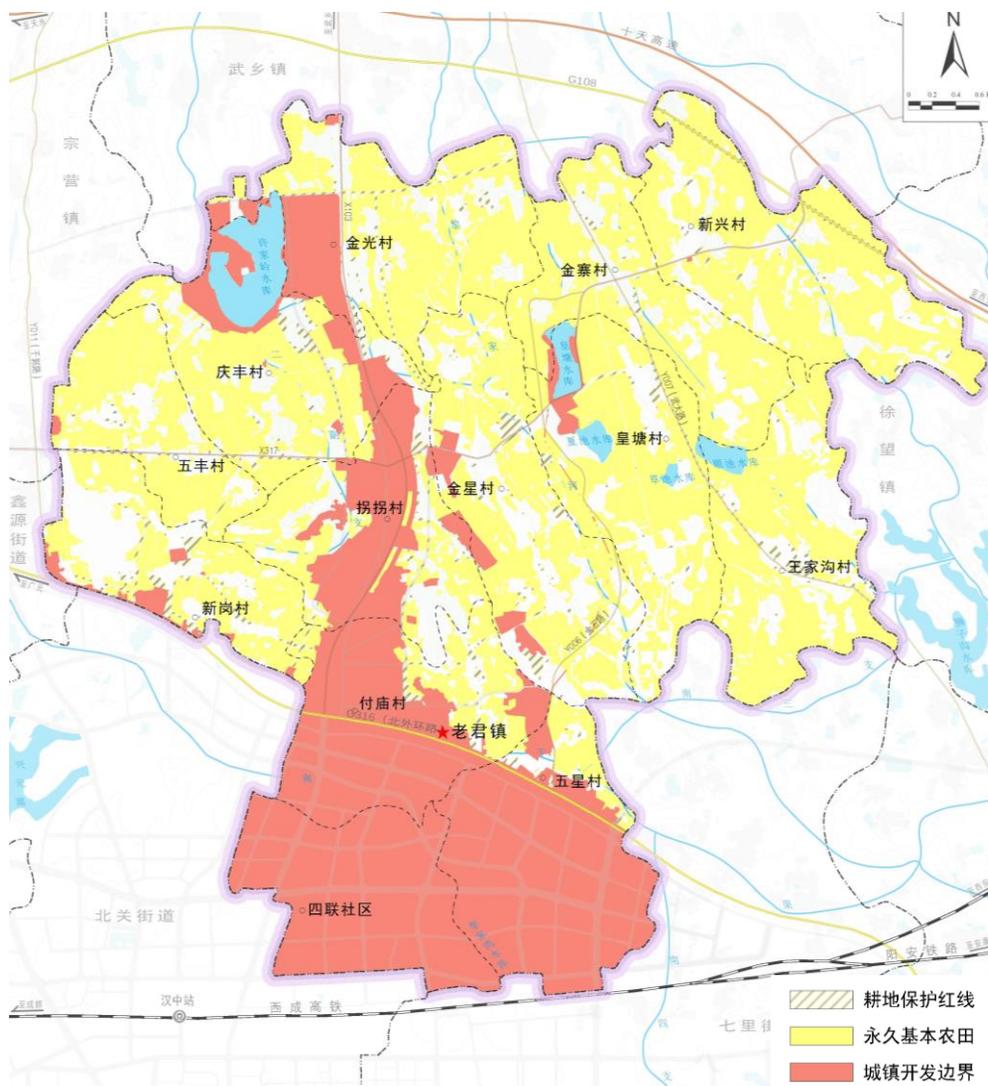


国土空间总体格局规划图

**耕地和永久基本农田保护红线：**耕地保护目标1656.14公顷（2.48万亩），永久基本农田保护红线面积1487.03公顷（2.23万亩）。

**城镇开发边界：**城镇开发边界面积947.43公顷（1.42万亩），其中城镇集中建设区822.68公顷（1.23万亩），城镇弹性发展区115.07公顷（0.17万亩）。

**其他重要控制线：**落实上位规划划定的洪涝风险控制线，划定村庄建设边界。



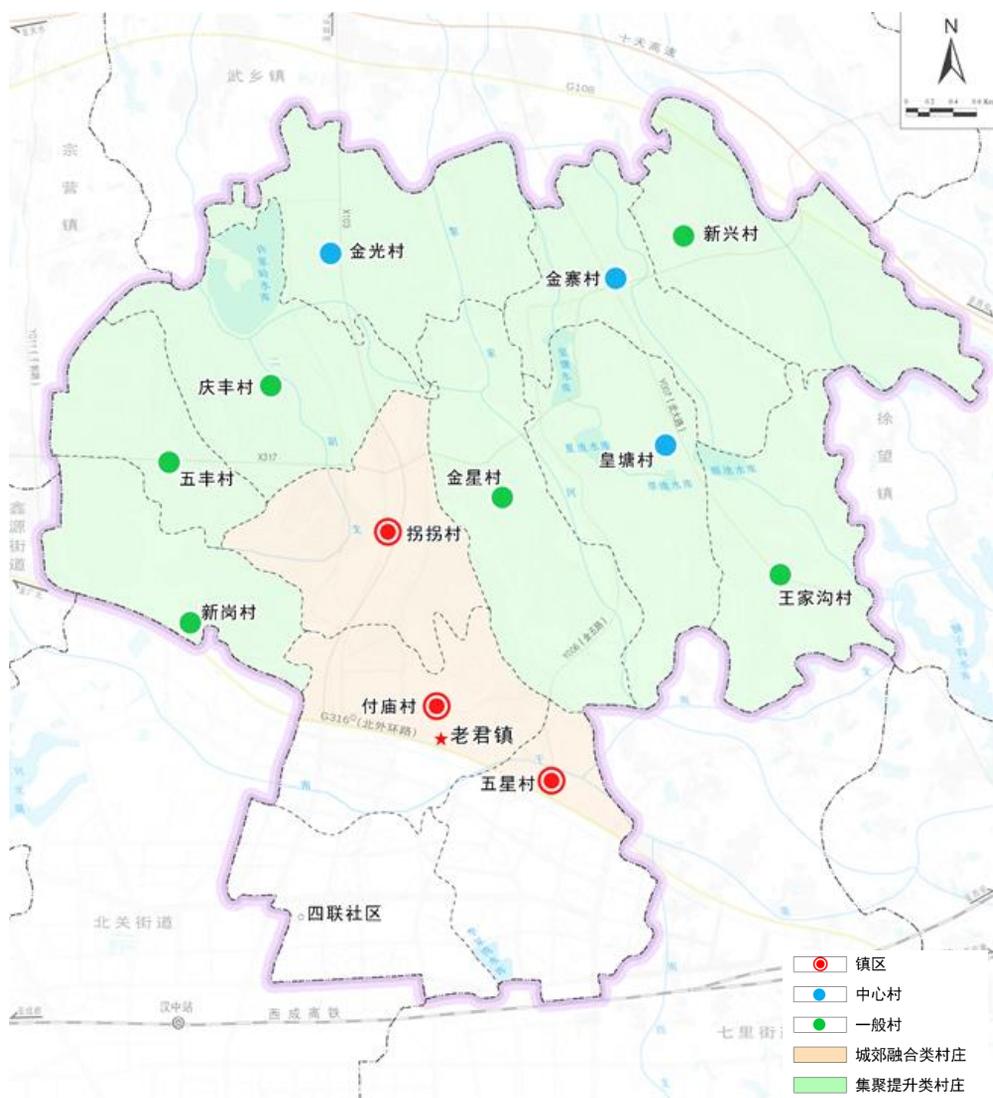
国土空间控制线规划图



## 分类引导村庄布局

**镇村体系：**引导镇村体系优化布局，综合考虑发展潜力与规划定位，形成“**城镇-中心村-一般村**”三级镇村体系。

**村庄分类：**明确村庄分类，分类引导村庄布局，古城镇集聚提升类村庄9个，城郊融合类村庄3个。



村庄布点规划图

## □ 优化产业空间布局

### 建设中小微工业集聚组团

以镇区为重点，加快老旧厂区升级改造，引导加工企业集中布局，加快建筑材料、家居装饰材料、型材加工等绿色产业基地建设，形成规模化的加工产业园，建设集农产品展销、仓储物流、电商服务于一体的仓储物流园

### 打造农旅融合配套服务产业带

依托许家岭水库和皇塘水库，串联周边自然风光，深入挖掘文化资源，以庆丰村、金光村、金寨村、皇塘村等为承载，打造集田园观光、生态展示、科普教育、休闲娱乐等为一体的精品旅游主线。沿汉武路，完善商业、游客服务等配套服务设施，提升旅游品质。

### 提高产业用地效率

新增村庄建设用地重点保障特色农产品加工和仓储用地，盘活农村存量建设用地，优先保障农村一二三产业融合发展的空间需求，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。

## □ 完善公共服务设施布局

分级分类配置各类公共服务设施，构建“**镇级-中心村级-一般村级**”三级公共服务设施体系。按照3个层级配置基础教育、医疗卫生、文化体育、社会福利设施，推进城镇要素共享、互通互融。

## □ 加强城乡风貌塑造

依托农田景观和现有水系脉络，紧扣“田园都市，溪渔乡村”风貌定位，彰显“金色稻田、七彩花乡”的都市田园风光，优化**河库景观风貌、田园景观风貌、城镇形象品质、村庄聚落特色**四类风貌景观。

## □ 统筹资源开发利用保护

落实耕地“三位一体”保护；加强湿地资源保护利用；加快盘活存量建设用地，提高建设用地利用效率；严控用水总量，加强水源地保护，提高供水保障能力；优化矿产资源开发利用布局，有序推进矿产资源开发。

## □ 实施国土综合整治与生态修复

### 水生态治理



维护黎家河、二副支等河流水质，开展河道缓冲带建设；加强水环境综合治理，开展河道清淤疏浚，提高行洪排涝能力。

### 水土流失治理



以河流、水库、坑塘等为重点，采取工程、植物和耕作措施相结合的方式重点对侵蚀劣地、退化土地以及侵蚀沟等水土流失区域进行综合治理。

### 农用地整治



统筹推进全镇高标准农田建设，改善农业基础设施条件，提高农用地质量；建立完善农业灌溉水源、灌溉输配水和排水等水利保障体系。

### 建设用地整治

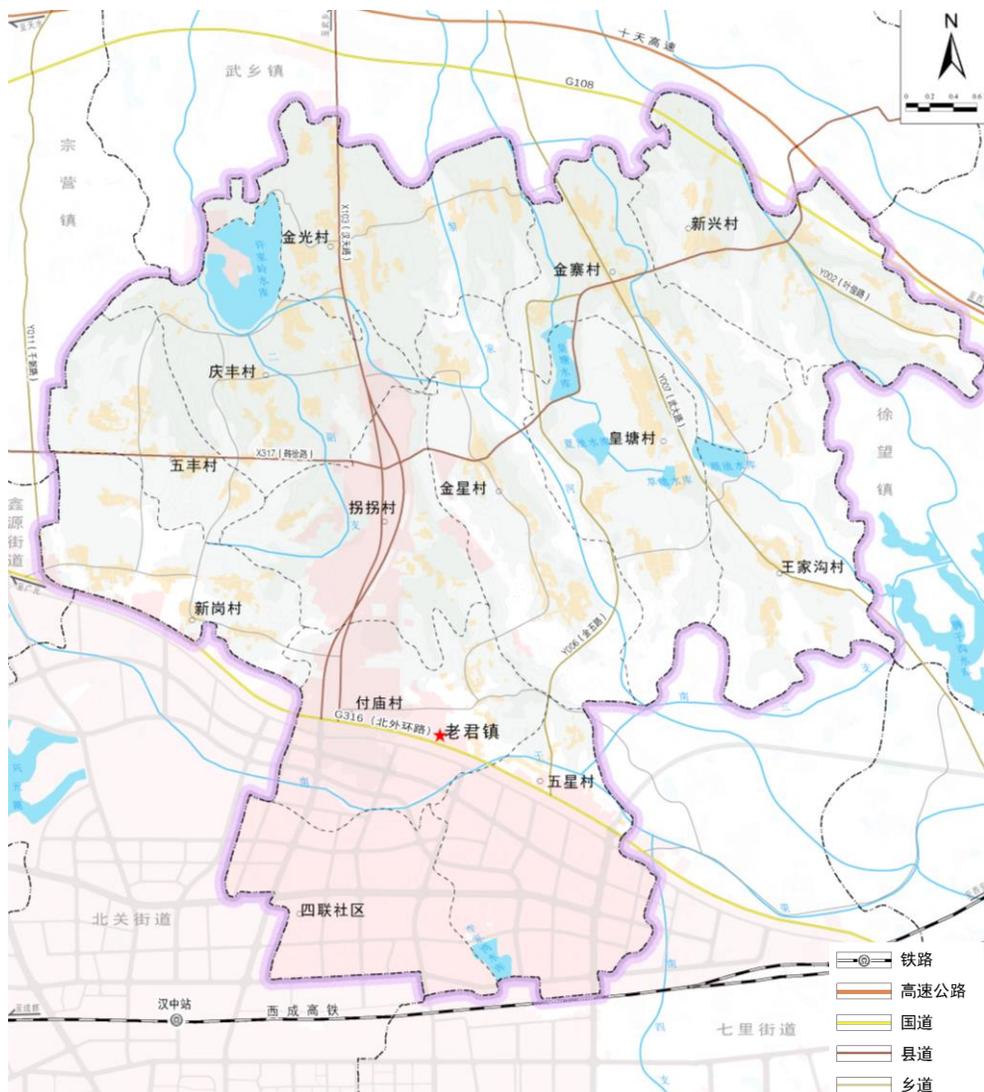


在全镇范围内实施农村建设用地整治工程和农村人居环境整治，积极盘活闲置、废弃宅基地，引导村庄建设用地减量化。

## 交通体系建设

**构建“两横三纵”公路网络。**“两横”为国道316（北外环路）和县道317（韩徐路）；“三纵”为县道103（汉天路）、乡道006（金五路）和乡道007（武大路）。

**完善农村道路体系。**提升付庙村-新岗村-千户村、付庙村-金星村-庆丰村、新岗村-五丰村-庆丰村、金光村-金寨村等村道。



综合交通规划图

## □ 基础设施布局

**供水**

加强水源地管控；推动城乡一体化供水，城乡供水工程实现全覆盖，城镇供水普及率达到100%。

**污水**

优化排水体制；完善污水设施布局；预留雨水蓄滞空间和行泄通道。

**电力**

推动电源结构清洁化；完善输变电设施建设；明确电力走廊控制要求。

**通信**

扩大通信设施覆盖范围，推进光纤入户、优化无线网络覆盖，实现全域5G网络连续覆盖。

**燃气**

燃气气源以压缩天然气为主，液化石油气瓶装供应为辅，完善燃气输配系统。

**供热**

提高供热普及率，镇区以集中供热为主，农村地区以分户供热为主。

**环卫**

建立“村收集-镇转运-区处理”的垃圾处理体系，各行政村至少设置1座公厕。

**邮政**

加强邮政基础设施建设，发展农村物流业，各村结合实际设置邮政代办点。

## 综合防灾减灾体系建设

### 完善防洪排涝体系

构建标准适度的防洪排涝体系，镇区防洪标准为30年一遇，农村地区防洪标准为10年一遇。

### 加强地质灾害防治

全面开展地质灾害综合防治体系建设，实施地质灾害综合治理，明确灾害防治措施，降低灾害风险，减少生命财产损失。

### 提升抗震防灾能力

全域按地震烈度7度设防，完善地震应急救援和应急避难设施系统，紧急避震疏散场所人均有效避难面积不小于1平方米。

### 构建高效消防救援体系

完善消防灭火检测及救援指挥体系，结合镇人民政府建立镇志愿消防队。

### 提升人防工程建设水平

构建“镇级-村级”两级人防体系，镇区结合老君镇人民政府设置1处人防指挥中心，各村建立指挥点。

### 完善防疫应对体系

构建“镇级-村级”两级防疫体系，结合老君镇人民政府设置1处镇级应急救援指挥中心，各行政村设置1处村级应急救援指挥中心。

## 城镇性质

汉台区中小微工业集中发展组团，  
以居住和配套服务为主的  
都市田园宜居小镇

## 人口规模

引导镇域人口逐步向镇区集聚，到2035年，镇区常住人口规模0.5万人左右。

## 建设规模

到2035年，镇区城镇集中建设区面积为210.22公顷（部下发城镇开发边界）。

## 用地布局

以提升宜居水平为目标，重点提升工业用地、物流仓储用地、公共管理与公共服务用地。

# 08

## 规划实施保障

### 强化组织领导

#### 加强党的领导

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

#### 落实党委和政府国土空间规划管理主体责任

强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

### 加强规划传导

#### 对详细规划编制指引和传导

按照全域覆盖、边界闭合、上下贯穿、编管协同的原则，划定全域详细规划编制单元，确定单元类型、主导功能及指引内容，指导单元层面和实施层面详细规划编制。

### 完善评估监测预警机制

